

Uchwała Nr 16/WPF/2023
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 4 grudnia 2023 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Osie na lata 2024-2028.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 19/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 listopada 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i> <i>Dariusz Trzeciński</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z uwagami** uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Osie na lata 2024-2028.

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Osie spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 15 listopada 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Osie, obejmującej lata 2024-2028 (dalej: WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozie finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83 – dalej rozporządzenie).

W projekcie uchwały oraz załączniku dotyczącym prognozy zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy oraz przepisami rozporządzenia.

W § 3 ust. 1 i 2 projektu uchwały zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją przedsięwzięć określonych w załączniku Nr 2 do uchwały, zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości

działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy Gminy przewiduje w § 3 ust. 3 upoważnienie dla Wójta Gminy, o którym mowa w art. 111 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2023 r. poz. 103, z późn. zm.).

Z zapisów § 6 uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2024 r.

Jednocześnie jak wynika z treści § 5 uchylona zostanie uchwała dotycząca wieloletniej prognozy finansowej Gminy Osie na lata 2023-2028.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w załącznikach do projektu uchwały danych dotyczących wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Wójt Gminy Osie zaproponował sporządzenie prognozy na lata 2024-2028. Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości w sposób czytelny i przejrzysty odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy Osie. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy objaśnienia są integralną częścią WPF i winny być dołączane do każdej uchwały w sprawie WPF, również uchwały zmieniającej prognozę.

Wykazana w projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Osie relacja zrównoważenia wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy jest zachowana w całym okresie prognozy.

Podczas analizy WPF Skład Orzekający zwrócił szczególną uwagę na prognozowane dochody i wydatki z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. Przedłożony projekt wieloletniej prognozy nie przewiduje w 2024 r. dochodów bieżących i majątkowych na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy. Zaplanowano natomiast na 2024 r. na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy wyłącznie wydatki bieżące w wysokości 332 371,00 zł. W przedłożonym projekcie uchwały przewidziano pozyskanie dochodów ze sprzedaży majątku w latach 2024-2028, w tym w 2024 r. w kwocie 27 000,00 zł, natomiast w latach 2025-2028 po 25 000,00 zł, w każdym z tych lat.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Gminy na koniec każdego roku objętego prognozą. Prognozę kwoty długu sporządzono zgodnie z obowiązującymi przepisami dotyczącymi klasyfikacji tytułów dłużnych. Prognozowana kwota długu na koniec 2024 r. wyniesie 4 633 377,02 zł, tj. 12,6% w relacji do dochodów ogółem.

Z danych ujętych w WPF wynika, że w każdym roku objętym prognozą Gmina zachowa limit obsługi zadłużenia, określony relacją wskazaną w art. 243 ust. 1 ustawy, przy zastosowaniu, przyjętego przez jednostkę okresu 7-letniego do wyliczenia tej relacji dla lat 2022-2025. Spłaty długu w 2024 r. w wysokości 400 000,00 zł pokryta zostanie przychodami z kredytu bankowego, natomiast w latach kolejnych prognozy przychodami z planowanej nadwyżki budżetu.

Wartości przyjęte w projekcie WPF i budżetu są zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów oraz długu jednostki, stosownie do przepisu art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Tym niemniej Skład Orzekający wskazuje na błędnie wypełniona kolumnę 3.1 w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla lat 2024-2026 dotyczącą kwoty prognozowanej nadwyżki budżetu przeznaczanej na spłatę kredytów, pożyczek i wykup papierów wartościowych.

Ponadto, występują różnice pomiędzy wielkościami zaplanowanymi w wieloletniej prognozie finansowej oraz budżecie na 2024 r., i tak: w kolumnie 9.1. i 9.1.1 prognozy zaplanowano 0,00 zł, natomiast w budżecie kwotę 398 060,00 zł, w kolumnie 9.1.1.1. zaplanowano 0,00 zł, natomiast w budżecie 332 371,00 zł, w kolumnie 9.3 prognozy zaplanowano 647 534,48 zł, natomiast w budżecie 410 060,00 zł. Poza tym w objaśnieniach przyjętych wartości (uzasadnienie projektu uchwały) należy zamieścić informacje w sprawie wielkości zadłużenia Gminy Osie w latach 2024-2028.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina będzie kontynuować w 2024 r. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone przepisami art. 226 ust. 3 ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Andrzej Tatkowski
Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.