

Uchwała Nr 16/P/2023
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 4 grudnia 2023 r.

w **sprawie**: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Osie na 2024 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 19/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 listopada 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
	<i>Dariusz Trzeciński</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z uwagami** projekt uchwały budżetowej Gminy Osie na 2024 r.

U z a s a d n i e

Wójt Gminy Osie spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 15 listopada 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Osie na 2024 r. Przy ocenie przedłożonego projektu budżetu przeanalizowano również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia normy, o której stanowi art. 243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Osie na 2024 r. zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- | | |
|---|---------------------|
| – łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości z wyodrębnieniem | - 36 881 138,50 zł |
| ▪ dochodów bieżących w wysokości | - 31 456 830,19 zł, |
| ▪ dochodów majątkowych w wysokości | - 5 424 308,31 zł, |
| – łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości z wyodrębnieniem: | - 38 801 138,50 zł |
| ▪ wydatków bieżących w wysokości | - 30 801 938,50 zł, |
| ▪ wydatków majątkowych w wysokości | - 7 999 200,00 zł, |
| – wynik budżetu wraz ze wskazaniem źródeł pokrycia deficytu, | |

- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Wójt Gminy Osie zaproponował przyjęcie na 2024 r. budżetu z deficytem w wysokości 1 920 000,00 zł. Jako źródło jego pokrycia wskazano przychody z kredytu bankowego. Zaplanowane przychody budżetu w kwocie 2 320 000,00 zł pokrywają planowany deficyt budżetu oraz planowane rozchody budżetu w wysokości 400 000,00 zł. Ustalono również wydatki na obsługę długu w kwocie 80 000,00 zł.

Planowana w 2024 r. relacja zrównoważenia wydatków bieżących stanowi wartość dodatnią w wysokości 654 891,69 zł, a tym samym spełnia normę, o której mowa w art. 242 ustawy.

Gmina zaplanowała na 2024 r. dochody i wydatki na realizację programów, projektów i zadań określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy w wysokości 332 371,00 zł.

Zaplanowana rezerwa ogólna i celowa mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę celową w wysokości 80 000,00 zł przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy projekt uchwały określa szczególne, wynikające z odrębnych ustaw zasady wykonywania budżetu, a mianowicie:

- zaplanowane dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 210 720,00 zł i wpływy z części opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w kwocie 70 000,00 zł oraz wydatki w kwocie 206 720,00 zł na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i wydatki w kwocie 4 000,00 zł na realizację zadań określonych w gminnym programie przeciwdziałania narkomanii oraz na zadanie inwestycyjne Budowa placu zabaw w Jaszczu/Miedznie w kwocie 70 000,00 zł (załącznik nr 8),
- zaplanowane wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 15 000,00 zł, które w całości przeznacza się na zadania Gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej (załącznik nr 10),
- zaplanowane dochody związane z gospodarką odpadami komunalnymi w kwocie 1 867 000,00 zł oraz wydatki w tym zakresie w wysokości 1 867 000,00 zł (załącznik nr 9).

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych, co zaprezentowano w załączniku nr 11 do projektu uchwały.

Skład Orzekający przypomina, że udzielenie dotacji powinno odbywać się zgodnie z przepisami obowiązującymi w powyższym zakresie, w tym w szczególności w oparciu o stosowne uchwały organu stanowiącego dotyczące zasad i trybu udzielania dotacji na poszczególne cele i zadania. Projekt budżetu nie zabezpiecza wydatków na realizację przedsięwzięć przez poszczególne sołectwa Gminy Osie, w ramach funduszu sołectkiego - uchwała Nr XXXVI/285/23 z dnia 1 marca 2023 r.

W § 9 pkt 1 projektu uchwały budżetowej określono limit zobowiązań na sfinansowanie planowanego deficytu w wysokości 2 320 000,00 zł. W § 2 pkt 3 części normatywnej uchwały zaplanowano deficyt budżetu, który będzie w całości pokryty kredytem bankowym w wysokości 1 920 000,00 zł. Analogicznie w załączniku nr 4 (przychody budżetu) przewidziano zaciągnięcie kredytu na sfinansowanie planowanego deficytu w wysokości 1 920 000,00 zł. W § 9 pkt 3 projektu uchwały budżetowej określono limit zobowiązań na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 900 000,00 zł, natomiast w § 5 części normatywnej uchwały oraz w załączniku nr 4 (rozchody budżetu) na spłatę zobowiązań zaplanowano kredyt w wysokości 400 000,00 zł. Tym samym zawyżono limit zobowiązań na sfinansowanie planowanego deficytu określony w części normatywnej uchwały o kwotę 400 000,00 zł oraz na spłatę zobowiązań o kwotę 500 000,00 zł. Powyższe narusza przepisy art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Powyższa nieprawidłowość skutkuje tym, iż nieprawidłowe jest również upoważnienie dla Wójta Gminy Osie do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych do wysokości poszczególnych limitów zobowiązań określone w § 16 pkt 1 części normatywnej uchwały.

Ponadto, zastosowano nieprawidłowe nazewnictwo dla załącznika Nr 13 do projektu uchwały budżetowej związanego z dochodami zaplanowanymi w § 235 klasyfikacji budżetowej.

Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Wójta do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz wydatków majątkowych w ramach działu klasyfikacji budżetowej. Na podstawie art. 264 ust. 3 ustawy upoważniono Wójta do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy.

Projekt uchwały przewiduje również upoważnienia dla organu wykonawczego do realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie zaprezentowany w § 18 projektu uchwały budżetowej jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa, o ile uchwała zostanie podjęta do dnia 31 grudnia 2023 r.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Osie, po uwzględnieniu wskazanych uwag, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Andrzej Tatkowski

Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.

