

**Uchwała Nr 14/P/2022**  
**Składu Orzekającego Nr 3**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 29 listopada 2022 r.**

w **sprawie**: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Osie na 2023 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 2/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 czerwca 2022 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
	<i>Dariusz Trzeciński</i>

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Osie na 2023 r., wnosząc uwagi zamieszczone w uzasadnieniu.

**U z a s a d n i e n i e**

Wójt Gminy Osie spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 15 listopada 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Osie na 2023 r. Przy ocenie przedłożonego projektu budżetu przeanalizowano również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia normy, o której stanowi art. 243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Osie na 2023 r. zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

– łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości z wyodrębnieniem	- 38 901 000,00 zł
▪ dochodów bieżących w wysokości	- 27 119 900,00 zł,
▪ dochodów majątkowych w wysokości	- 11 781 100,00 zł,
– łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości z wyodrębnieniem:	- 41 386 000,00 zł
▪ wydatków bieżących w wysokości	- 27 102 359,76 zł,
▪ wydatków majątkowych w wysokości	- 14 283 640,24 zł,

- wynik budżetu wraz ze wskazaniem źródeł pokrycia deficytu,
- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Wójt Gminy Osie zaproponował przyjęcie na 2023 r. budżetu z deficytem w wysokości 2 485 000,00 zł. Jako źródło jego pokrycia wskazano przychody z kredytu bankowego. Zaplanowane przychody budżetu w kwocie 3 185 000,00 zł pokrywają planowany deficyt budżetu oraz planowane rozchody budżetu w wysokości 700 000,00 zł. Ustalono również wydatki na obsługę długu w kwocie 80 000,00 zł.

Planowana w 2023 r. relacja zrównoważenia wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ustawy w 2023 r. stanowi wartość dodatnią 17 540,24 zł, a po skorygowaniu o środki - przychody wskazane w art. 217 ust. 2 ustawy wartość dodatnią 17 540,24 zł.

Gmina zaplanowała na 2022 r. dochody na realizację programów, projektów i zadań określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy w wysokości 877 354,54 zł, natomiast wydatki na poziomie 127 354,54 zł.

Zaplanowana rezerwa ogólna i celowa mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę celową w wysokości 80 000,00 zł przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy projekt uchwały określa szczególne, wynikające z odrębnych ustaw zasady wykonywania budżetu, a mianowicie:

- zaplanowane dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 221 362,00 zł i wpływy z części opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w kwocie 89 000,00 zł oraz wydatki w kwocie 306 362,00 zł na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i wydatki w kwocie 4 000,00 zł na realizację zadań określonych w gminnym programie przeciwdziałania narkomanii (załącznik nr 8),
  - zaplanowane wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 15 000,00 zł, które w całości przeznacza się na zadania Gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej (załącznik nr 10),
  - zaplanowane dochody związane z gospodarką odpadami komunalnymi w kwocie 1 800 000,00 zł oraz wydatki w tym zakresie w wysokości 1 928 196,06 zł (załącznik nr 9).
- Skład Orzekający zauważył, iż zarówno w niniejszym załączniku, jak również w informacji opisowej nie odniesiono się do źródeł pokrycia wydatków na zadania z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi w kwocie 28 196,06 zł, które nie zostaną pokryte dochodami z wnoszonych opłat za odbiór odpadów komunalnych.*

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych, co zaprezentowano w załączniku nr 11 do projektu uchwały.

Skład Orzekający przypomina, że udzielenie dotacji powinno odbywać się zgodnie z przepisami obowiązującymi w powyższym zakresie, w tym w szczególności w oparciu o stosowne uchwały organu stanowiącego dotyczące zasad i trybu udzielania dotacji na poszczególne cele i zadania.

Projekt budżetu nie zabezpiecza wydatków na realizację przedsięwzięć przez poszczególne sołectwa Gminy Osie, w ramach funduszu sołectkiego - uchwała Nr XXVIII/225/22 Rady Gminy Osie z dnia 2 marca 2022 r.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Wójta Gminy Osie wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do sfinansowania przejściowego deficytu budżetu, sfinansowania planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych i zaciągniętych pożyczek i kredytów. *Skład Orzekający zauważa, iż określony w § 9 pkt 3 limit na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań został zawyżony o kwotę 200 000,00 zł. W § 5 części normatywnej oraz załączniku nr 4 do projektu przewidziano zaciągnięcie kredytu na spłatę zobowiązań w wysokości 700 000,00 zł. Powyższe narusza przepisy art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.*

Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Wójta do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz wydatków majątkowych w ramach działu klasyfikacji budżetowej. Na podstawie art. 264 ust. 3 ustawy upoważniono Wójta do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach bankowych w innych bankach niż bank prowadzący obsługę budżetu gminy.

Projekt uchwały przewiduje również upoważnienia dla organu wykonawczego do realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie zaprezentowany w § 18 projektu uchwały budżetowej jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa, o ile uchwała zostanie podjęta do dnia 31 grudnia 2022 r.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Osie, po uwzględnieniu wskazanych uwag, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

*Andrzej Tatkowski*

*Przewodniczący Składu Orzekającego*

**Pouczenie:**

*Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*

