

**Uchwała Nr 17/S/2022**  
**Składu Orzekającego Nr 3**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 5 maja 2022 r.**

**w sprawie:** wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Osie sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2021 r. wraz z informacją o stanie mienia.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137, z późn. zm.), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 15/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
	<i>Dariusz Trzcíński</i>

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Osie za 2021 r.

**U z a s a d n i e**

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.- dalej ustawa) oraz § 1 pkt 3 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 7 marca 2022 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia innych terminów wypełniania obowiązków w zakresie ewidencji oraz w zakresie sporządzania, zatwierdzania, udostępniania i przekazania do właściwego rejestru, jednostki lub organu sprawozdań lub informacji (Dz. U. poz. 561), Wójt Gminy Osie przedłożył w dniu 29 kwietnia 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy Zarządzenie Nr 275/22 z dnia 27 kwietnia 2022 r., do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2021 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy (dalej - sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1564, z późn. zm.) oraz sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. (Dz. U. poz. 2396, z późn. zm.), a także przedsięwzięciami ujętymi w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy.

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2021 r.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2021 r. Gmina uzyskała dochody w kwocie 35 597 426,85 zł, co stanowi 96,8% planu. Zrealizowane dochody bieżące stanowiły kwotę 32 786 929,44 zł, czyli 100,0% planu, natomiast dochody majątkowe 2 810 497,41 zł, tj. 70,7% planu.

W omawianym okresie sprawozdawczym na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Gmina otrzymała środki w wysokości 720 444,36 zł, tj. 40,0% wielkości planowanych. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego wyniosły 2 294 073,07 zł, tj. 99,3% planu.

Najważniejszym źródłem dochodów Gminy w 2021 r. były dochody własne osiągnięte w kwocie 13 616 832,59 zł, tj. 38,2% zrealizowanych dochodów ogółem. Wśród dochodów własnych najważniejszym źródłem wpływów był udział w podatku dochodowym od osób fizycznych w wysokości 5 625 888,00 zł, tj. 15,8% dochodów ogółem oraz podatek od nieruchomości w kwocie 4 007 314,33 zł, tj. 11,3% dochodów ogółem. Kolejnym pod względem wysokości wpływów źródłem dochodów były dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycje w kwocie 13 408 283,26 zł, które stanowiły 37,7% dochodów ogółem. Subwencja ogólna wpłynęła na rachunek Gminy w wysokości 8 572 311,00 zł i stanowiła 24,1% dochodów ogółem.

Na koniec 2021 r. zaległości wykazane w sprawozdaniu oznaczonym symbolem Rb- 27S wyniosły 1 254 777,22 zł, tj. 3,5% w relacji do dochodów ogółem, w tym podatkowe w kwocie 232 203,68 zł. Pomimo wykonanych, prawnie dozwolonych czynności windykacyjnych zaległości budżetowe Gminy wzrosły w relacji do analogicznego okresu roku ubiegłego o kwotę 41 027,24 zł. Pozytywnym zjawiskiem jest spadek zaległości podatkowych w relacji do analogicznego okresu roku ubiegłego o kwotę 40 319,80 zł. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-PDP, Wójt Gminy wydał decyzje o umorzeniu zaległości podatkowych w łącznej kwocie 70 750,40 zł stanowiącej 0,2% zrealizowanych dochodów ogółem, w tym w podatku od nieruchomości w kwocie 54 642,40 zł, podatku od środków transportowych w kwocie 14 051,00 zł oraz podatku rolnym w wysokości 2 057,00 zł.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w kwocie 34 109 728,74 zł, tj. 92,6% planu, wydatki bieżące stanowią 29 353 202,71 zł, tj. 86,1% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 4 756 526,03 zł, tj. 13,9% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 95,3% ich planu, a wydatków majątkowych 78,9% planu. Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 11 306 528,83 zł oraz świadczenia na rzecz osób fizycznych 10 051 663,65 zł. Wydatki tytułem obsługi długu zostały zrealizowane w kwocie 26 261,81 zł. W 2021 r. w budżecie Gminy Osie nie został wyodrębniony fundusz sołecki.

Wykonanie wydatków inwestycyjnych odbywało się zgodnie z planem finansowym, co przedstawiono w sprawozdaniu opisowym. Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło przekroczenie planu wydatków budżetowych. W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyień w realizacji planu dochodów

i wydatków budżetu Gminy. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania wynika, że Gmina wykonała w 2021 r. dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 186 467,10 zł. Na zadania związane z przeciwdziałaniem alkoholizmowi i zwalczaniem narkomanii wydatkowano w 2021 r. środki w kwocie 155 327,07 zł.

*Skład Orzekający przypomina, że zrealizowane dochody z opłat za zezwolenia na sprzedaż alkoholu, winny być w całości wydatkowane na finansowanie gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnych programów przeciwdziałania narkomanii.* Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 12 745,49 zł. Na zadania związane z ochroną środowiska wydatkowano 25 845,00 zł. Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 1 414 254,07 zł, natomiast na zadania jednostki związane z gospodarką odpadami wydatkowano w 2021 r. kwotę 1 505 375,96 zł.

*W związku z tym, że osiągnięte wpływy z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie pokryły w 2021 r. poniesionych kosztów z tego tytułu, Rada Gminy Osie w dniu 28 grudnia 2021 r., w myśl postanowień art. 6r ust. 2da pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888, z późn. zm.) podjęła uchwałę Nr XXVI/208/21 w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.*

Gmina w 2021 r. wykazała wykorzystanie w roku budżetowym środków pieniężnych pochodzących z poszczególnych tytułów, w odniesieniu do których odrębne ustawy wskazują imiennie wymienione wydatki jakie mają być z nich sfinansowane.

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Gmina spełniła wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Różnica między bieżącymi dochodami a wydatkami wynosi 3 433 726,73 zł. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Osie za 2021 r. zamknął się nadwyżką budżetu w kwocie 1 487 698,11 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 50 000,00 zł. Przychody budżetu w omawianym okresie sprawozdawczym wyniosły 768 900,00 zł w całości z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych, o których w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy. Rozchody budżetu w omawianym okresie w całości z tytułu spłat zobowiązań zaliczanych do standardowych tytułów dłużnych wyniosły 778 070,00 zł, tj. 90,9% planu.

Zadłużenie Gminy na koniec 2021 r. wyniosło 854 330,83 zł, co stanowi 2,4% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. Gmina Osie nie udzieliła w omawianym okresie sprawozdawczym poręczeń i gwarancji.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 uofp. W omawianym okresie sprawozdawczym jednostka nie nabywała akcji, jak również nie wносиła udziałów do spółek prawa handlowego.

W sprawozdaniu odniesiono się także do stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz upoważnień udzielonych w uchwale budżetowej przez organ stanowiący dla Wójta Gminy Osie.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu za 2021 r. jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego zaopiniowano jak w sentencji.

*Andrzej Tatkowski*  
*Przewodniczący Składu Orzekającego*

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.