

**Uchwała Nr 12/P/2021**  
**Składu Orzekającego Nr 3**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 2 grudnia 2021 r.**

w **sprawie**: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Osie na 2022 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 15/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
	<i>Dariusz Trzeciński</i>

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Osie na 2022 r., wnosząc uwagę zamieszczona w uzasadnieniu.

**U z a s a d n i e n i e**

Wójt Gminy Osie spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 15 listopada 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy na 2022 r. Przy ocenie przedłożonego projektu budżetu przeanalizowano również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia normy, o której stanowi art. 243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Osie na 2022 r. zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

– łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości z wyodrębnieniem	- 27 949 085,00 zł
▪ dochodów bieżących w wysokości	- 27 067 093,69 zł,
▪ dochodów majątkowych w wysokości	- 881 991,31 zł,
– łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości z wyodrębnieniem:	- 32 789 085,00 zł
▪ wydatków bieżących w wysokości	- 26 075 085,00 zł,
▪ wydatków majątkowych w wysokości	- 6 714 000,00 zł,

- wynik budżetu ze wskazaniem źródeł pokrycia planowanego deficytu,
- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Wójt Gminy Osie zaproponował przyjęcie na 2022 r. budżetu z deficytem w wysokości 4 840 000,00 zł. Jako źródło pokrycia deficytu wskazano przychody z kredytu w kwocie 1 340 000,00 zł oraz niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu (§ 905) w kwocie 3 500 000,00 zł. Zaplanowane przychody budżetu w kwocie 5 740 000,00 zł pokrywają planowany deficyt budżetu oraz rozchody budżetu w kwocie 900 000,00 zł z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań zwrotnych. Ustalono również wydatki na obsługę długu w kwocie 80 000,00 zł.

Przedłożony projekt budżetu na 2022 r. spełnia wymogi wynikające z art. 242 ust. 1 ustawy (dochody bieżące – wydatki bieżące). Planowana nadwyżka operacyjna stanowiąca różnicę między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi wynosi 992 008,69 zł, a po uwzględnieniu korekty o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki nadwyżka operacyjna budżetu stanowi kwotę 4 492 008,69 zł.

Gmina zaplanowała na 2022 r. dochody i wydatki na realizację programów, projektów i zadań określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy w wysokości 208 740,94 zł.

Zaplanowana rezerwa ogólna i celowa mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę celową w wysokości 75 000,00 zł przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego. Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 8 ustawy projekt uchwały określa szczególne, wynikające z odrębnych ustaw zasady wykonywania budżetu, a mianowicie:

- zaplanowane dochody w kwocie 194 125,00 zł z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w kwocie 19 000,00 zł oraz wydatki w kwocie 213 125,00 zł, w tym kwota 209 625,00 zł na realizację zadań określonych w gminnym programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz wydatki w kwocie 3 500,00 zł na przeciwdziałanie narkomanii (załącznik nr 7),
- zaplanowane wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 15 000,00 zł, które w całości przeznacza się na zadania Gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej (załącznik nr 2B),
- zaplanowane dochody i wydatki związane z gospodarką odpadami komunalnymi w kwocie 1 611 000,00 zł (załącznik nr 2C).

*Skład Orzekający zauważa, iż w przedłożonym projekcie po stronie dochodów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi ujęto wpływy z tytułu odsetek od nieterminowych wpłat podatków i opłat (§ 0910) w kwocie 3 000,00 zł oraz wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień (§ 0640) w wysokości 6 000,00 zł. Stosownie do stanowiska przedstawionego w piśmie RIO-NR.N-073-2/2021 z dnia 19 listopada 2021 r. po wyłączeniu tej kwoty nie zostanie zachowana zasada zbilansowania ponoszonych*

wydatków na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi osiągniętymi dochodami z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W związku z powyższym należy mieć na uwadze przepisy art. 6k i 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2021 r. poz. 888) dotyczące określenia przez organ stanowiący stawki opłaty oraz pokrywania kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych, co zaprezentowano w załączniku nr 8 do projektu uchwały budżetowej.

Skład Orzekający przypomina, że udzielenie dotacji powinno odbywać się zgodnie z przepisami obowiązującymi w powyższym zakresie, w tym w szczególności w oparciu o stosowne uchwały organu stanowiącego dotyczące zasad i trybu udzielania dotacji na poszczególne cele i zadania.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Wójta Gminy Osie wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do sfinansowania przejściowego deficytu budżetu, sfinansowania planowanego deficytu budżetu oraz spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Wójta do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie zaprezentowany w § 15 projektu uchwały budżetowej jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa, o ile uchwała zostanie podjęta do dnia 31 grudnia 2021 r.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Sośno, po uwzględnieniu uwagi zamieszczonej w uzasadnieniu, spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

*Andrzej Tatkowski*  
*Przewodniczący Składu Orzekającego*

**Pouczenie:**

*Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*

