

Uchwała Nr 9/WPF/2018
Składu Orzekającego Nr 2
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 5 grudnia 2018 roku

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Osie.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 j. t.) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 18/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 października 2018 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,
Skład Orzekający Nr 2 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Włodzimierz Górczyński</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
	<i>Andrzej Tatkowski</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Osie, wnosząc uwagi zamieszczone w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Osie spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 15 listopada 2018 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Osie obejmującej lata 2019-2023 (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92 z późn. zm. - dalej rozporządzenie).

W projekcie uchwały oraz załączniku dotyczącym prognozy zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy oraz rozporządzeniem.

Zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w uchwale przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla

zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały danych Skład Orzekający stwierdził, co następuje. W ocenie Składu Orzekającego plan dochodów i wydatków nie zakłada istotnych zmian wymagających dodatkowej analizy przyczyn wzrostu, względnie spadku przyjętych wartości.

Z zapisów uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2019 roku.

Wójt zaproponował sporządzenie WPF na lata 2019-2023. W dołączonych do projektu uchwały objaśnieniach wzięto pod uwagę m. in. wskaźniki makroekonomiczne zawarte w Wieloletniej Prognozie Finansowej Państwa oraz w sposób ogólny dokonano oceny dotychczasowego wzrostu dochodów i wydatków budżetu Gminy Osie. Zdaniem Składu Orzekającego objaśnienia są jedną z najważniejszych części uchwały w sprawie WPF. Wskazując na podstawy i przesłanki przyjęcia w WPF określonych wartości finansowych, objaśnienia powinny zapewnić możliwość weryfikacji założeń przyjętych w WPF przez daną gminę. Im większa szczegółowość objaśnień, tym istotniejsza gwarancja zachowania wymogu realistyczności WPF. W objaśnieniach w szczególności powinno się uzasadnić przyjęcie w poszczególnych latach tych wartości, które mają znaczenie przy ustalaniu wskaźnika spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych – dochody bieżące, wydatki bieżące, dochody ze sprzedaży majątku. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy objaśnienia są integralną częścią WPF, zatem powinny być dołączane do każdej uchwały w sprawie WPF, również uchwały zmieniającej prognozę.

Wykazane w projekcie w poszczególnych latach planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących, co zapewnia spełnienie wymogu określonego art. 242 ustawy.

W roku 2019 przewidziano pozyskanie środków z Unii Europejskiej w wysokości 1 195 544,22 zł. W projekcie budżetu wskazano cel na który planowane dochody mają być przeznaczone. Przewidywane dochody ze sprzedaży majątku na rok 2019 wynoszą 100 000,00 zł. Z objaśnień do projektu budżetu wynika, że przy ich prognozowaniu uwzględniono sprzedaż 2 działek budowlanych oraz mieszkania pochodzącego z zasobów gminnych.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Gminy Osie na koniec każdego roku objętego prognozą. Poza zobowiązaniami z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek Gmina nie posiada zobowiązań z innych tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego na podstawie Rozporządzenia Min. Fin. z dnia 28 grudnia 2011 roku (Dz. U. z 2011 r. Nr 298 poz. 1767).

W wyniku analizy WPF Gminy Osie stwierdzono, że za podstawę dla obliczania kwoty długu na 2019 rok przyjęto wartości wykazane w uchwale Rady Gminy Nr XXXII/234/18 z dnia 2 października 2018 roku, a więc w oparciu o dane z okresu wykraczającego poza 3 kwartały 2018 roku. W części tabelarycznej WPF stanowiącej załącznik Nr 1, w kol. 6 – kwota długu, nie podano przewidywanego wykonania zadłużenia Gminy na koniec 2018 roku. Planowana kwota długu na koniec 2019 roku wyliczona przez Gminę wynosi 3 030 360,00 zł, natomiast kwota długu wyliczona według planu na III kwartał 2018 roku, ustalonego w oparciu o uchwałę Rady Gminy Nr XXX/225/18 z dnia 25 lipca 2018 roku,

wyniosłaby na koniec 2019 roku 5 561 500,00 zł. Gmina w uchwale w sprawie WPF na rok 2019 i lata następne w celu wyeliminowania wskazanej powyżej nieprawidłowości powinna dokonać korekty wyliczenia kwoty długu uwzględniając stosowne przepisy ustawy o finansach publicznych. Z danych ujętych w WPF, bez uwzględnienia skutków ewentualnej korekty wynika, że w każdym roku objętym prognozą Gmina zachowa limit obsługi zadłużenia, określony w relacji wskazanej w art. 243 ust. 1 ustawy. Spłata długu w latach 2020-2023 pokryta zostanie planowaną na te lata nadwyżką budżetową.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich płat w roku 2019 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2019 rok, przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować w okresie 2019-2023. W wyniku analizy planu zadań inwestycyjnych wykazanych w projekcie budżetu oraz zadań ujętych w wykazie przedsięwzięć, nie stwierdzono rozbieżności w zakresie wartości zadań majątkowych przyjętych do wykonania w 2019 roku. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ust. 3 ustawy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia wydano opinię jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego

Włodzimierz Górzyński

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 j.t.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii